



Številka: 35016-10/2012- MOP/43	
Ljubljana, dne	11. 1. 2016
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si	
Zadeva:	Predlog Vladi Republike Slovenije za vložitev zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti 5. člena in četrtega odstavka 8. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna (Uradni list RS, št. 106/11) – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:	
Na podlagi 23.a člena Zakona o ustavnem sodišču (Uradni list RS, št. 64/07 - uradno prečiščeno besedilo in 109/12) je Vlada RS na seji dne sprejela naslednji sklep:	
Vlada Republike Slovenije sprejme besedilo Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti 5. člena in četrtega odstavka 8. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna (Uradni list RS, št. 106/11) in zahtevo pošlje Ustavnemu sodišču Republike Slovenije v obravnavo.	
Prejmejo:	
1. Ministrstvo za okolje in prostor, gp.mop@gov.si , 2. Ministrstvo za obrambo, glavna.pisarna@mors.si , 3. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, gp.svz@gov.si , 4. Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, gp.ukom@gov.si	
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:	
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	
– Irena MAJCEN, ministrica, – Lidija STEBERNAK, državna sekretarka, – Barbara RADOVAN, generalna direktorica Direktorata za prostor, graditev in stanovanja – mag. Matija KRALJ, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja – Lidija BALANTIČ, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja	
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:	

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS:

5. Kratak povzetek gradiva:

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna (Uradni list RS, št. 106/11; v nadaljevanju: Odlok o spremembah NUSZ Postojna) v 5. členu določa razširitev območja zajemanja nadomestila tudi za območje »Poček«, v četrtem odstavku 8. člena pa dopolnjuje tabelo, ki določa dve novi razvojni stopnji stavbnega zemljišča za območja, kjer je sprejet občinski prostorski načrt z namensko rabo za potrebe obrambe. Tako je Občina Postojna nezakonito vzpostavila pogoje za odmero nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča na območju »Počka«, pri tem pa ni ustrezno upoštevala določb Zakona o stavbnih zemljiščih (Uradni list SRS, št. 18/84, 32/85 in 33/89; v nadaljevanju, ZSZ-84), 218., 218.a, 218.b člena Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 – UPB1, 14/05 – popr., 92/05 – ZJC-B, 93/05 – ZVMS, 126/07, 108/09, 61/10 – Zrud-1 (62/10 popr.), 20/11 – Odl. US, 57/12, 101/13 – ZdavNepr in 110/13; v nadaljevanju: ZGO-1) Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04; v nadaljevanju: ZObr-UPB1) in Uredbe o določitvi objektov in okolišev objektov, ki so posebnega pomena za obrambo, in ukrepih za njihovo varovanje (Uradni list RS, št. 7/99, 67/03, 26/10).

Po oceni ministrstva sta 5. člen in četrti odstavek 8. člena Odloka o spremembah NUSZ Postojna neskladna z določili 218., 218.a in 218.b člena ZGO-1, ki določajo zazidana in nezazidana stavbna zemljišča za katera se odmeri nadomestilo za uporabo stavbnih zemljišč in neskladna s prvim odstavkom 59. člena ZSZ-84, ki določa oprostitev plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča za zemljišče, ki se uporablja za potrebe »ljudske obrambe« itd.

S tem ravnanjem si je Občina Postojna zagotovila nesorazmerno visok prispevek iz državnega proračuna, kljub temu, da »Poček«, predstavlja osrednje vadišče Slovenske vojske in je določeno kot območje za obrambne potrebe ter je po dejanski rabi predvsem gozdno in kmetijsko zemljišče.

Ministrstvo za infrastrukturo in prostor je z dopisom št. 35016-10/2012/2 z dne 21. 6. 2012, Občino Postojna pozvalo k obrazložitvi navedenih vsebinskih določb Odloka o spremembah NUSZ Postojna in dne 10. 7. 2012 prejelo odgovor, v katerem občina navaja, da je v Odloku o spremembah NUSZ Postojna opredelila novo razvojno stopnjo stavbnih zemljišč na podlagi sprejetega Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Postojna, ki definira nova stavbna in druga zemljišča, kjer je na njih dopustna gradnja objektov, ki niso namenjeni za potrebe zdravstva, socialnega in otroškega varstva, šolstva, kulture, znanosti, športa in javne uprave ter je na njih dopustna gradnja gradbeno inženirskih objektov in je na njih zagotovljena oskrba s pitno vodo in energijo, odvajanje odplak in odstranjevanje odpadkov ter imajo dostop na javno cesto, kot to določata 218. in 218.b člen ZGO-1, med katere po njihovem mnenju sodijo tudi območja za potrebe obrambe.

Zaradi neupoštevanja zakonodaje, ki ureja nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča je Ministrstvo za infrastrukturo in prostor z dopisom št. 35016-10/2012-7/01021368 z dne 23. 5. 2013 Občino Postojna pozvalo k razveljavitvi spornih določb Odloka o spremembah NUSZ Postojna. Občina Postojna se je dne 26. 6. 2013 odzvala z novo obrazložitvijo, spornih določb Odloka o spremembah NUSZ Postojna, pa ni razveljavila.

Ustavno sodišče Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: US RS) je s sklepom št. U-I-219/13-6 z dne 12. 11. 2013 zavrnilo zadržanje izvrševanja 4. točke 4. člena v delu, ki se nanaša "Poček", in pete vrstice v tabeli 11.a Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna, Vlado RS pa z dopisom št. U-I-2019/13-7 z dne 14. 11. 2013 pozvalo, da se izjavi o navedbah v odgovoru nasprotne udeleženke.

Vlada RS je z dopisom št. 05001-33/2013/12 z dne 7. 1. 2014 odgovorila US RS in ponovno pojasnila, da meni, da je 5. člen in četrti odstavek 8. člena Odloka o spremembah NUSZ Postojna nezakonit.

Z dopisom št. U-I-19/13-8 z dne 7. 1. 2014 je US RS Vlado RS pozvalo, da v roku 15 dni sporoči, ali vztraja pri zahtevi za oceno ustavnosti in zakonitosti 5. člena in četrtega odstavka 8. člena Odloka o spremembah NUSZ Postojna in v primeru, da Vlada RS pri zahtevi za oceno ustavnosti in zakonitosti vztraja, priloži odločbo o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča za poligon "Poček". Zahteva je bila utemeljena s tem, da naj bi z uveljavitvijo Zakona o davku na nepremičnine izpodbijan predpis prenehal veljati. Vlada RS je v zvezi s tem odgovorila z dopisom št. 05001-33/2013/18 z dne 4. 2. 2014, in sicer, da Vlada RS vztraja na zahtevi za oceno ustavnosti in zakonitosti Odloka o spremembah NUSZ Postojna, saj si je Občina Postojna s sprejemom omenjenega predpisa zagotovila nesorazmerno visok prispevek iz državnega proračuna, zaradi česar je Vlada RS v postopku za oceno ustavnosti in zakonitosti zahtevala odpravo navedenih določil Odloka o spremembah NUSZ Postojna.

US RS je s sklepom U-I-219/13-11 z dne 3. 11. 2015 zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti, ki jo je vložila Vlada RS, zavrgla. V obrazložitvi sklepa US RS je navedeno, da morajo biti zahtevi za oceno ustavnosti in zakonitosti priložene listine, s katerimi se utemeljuje izpolnjenost z zakonom določenih pogojev za vložitev zahteve. US RS navaja še, da je pristojno ministrstvo Občino Postojna sicer opozorilo na neskladnost izpodbijanih aktov, vendar zahtevi za oceno ustavnosti in zakonitosti ni priložilo ustrezne listine, na podlagi katere bi US RS lahko ocenilo, ali so izpolnjeni z zakonom določeni pogoji za vložitev zahteve.

Vlada RS je nato zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti določil Odloka o spremembah NUSZ Postojna, pripravljeno leta 2013, skupaj z ustrežno listino ponovno poslalo US RS dne 13. 11. 2015. Generalni sekretariat Vlade RS je bil o vpisu zadeve U-I-181/15 obveščen 23. 11. 2015.

US RS je nato s sklepom U-I-181/15-16 z dne 10. 12. 2015 ponovno zavrglo zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti določil Odloka o spremembah NUSZ Postojna in tokrat v obrazložitvi navedlo, da mora zahteva vsebovati tudi podpis vložnika zahteve. Vlada pa je v obravnavani zahtevi vložila fotokopijo zahteve, ki jo je US RS že zavrglo s sklepom U-I-219/13 z dne 3. 11. 2015. K zahtevi je priložila listino o izpolnjevanju z zakonom določenih pogojev za vložitev zahteve in jo opremila z žigom "kopija enaka izvorniku", na kateri je fotokopiran podpis generalne sekretarke prejšnje vlade.

6. Presoja posledic:

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: – na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna, – na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij.	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR:

Na podlagi Odloka o spremembah NUSZ Postojna je Davčna uprava Republike Slovenije Davčni urad Postojna, v letih 2012 in 2013, izdal odločbe o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (v nadaljevanju: NUSZ), s katero je odmeril za območje Občine Postojna NUSZ v višini 503.298,00 EUR letno. V preteklih letih je Ministrstvo za obrambo plačevalo NUSZ v povprečju 65.000,00 EUR. Višina NUSZ je bila v preteklosti odvisna od števila praznih stanovanj in nekaterih objektov, ki niso bili namenjeni za obrambne potrebe. Občina si je z Odlokom o spremembah NUSZ Postojna zagotovila nesorazmerno visok prispevek iz državnega proračuna.

Z izvajanjem Odloka o spremembah NUSZ Postojna in na tej podlagi izdanih odločb Davčnega urada Postojna o odmeri NUSZ povzroča škodo državnemu proračunu, kar škodljivo vpliva tudi na stabilnost javnih financ. Sredstva za ta namen niso načrtovana v državnem proračunu in bi plačevanje NUSZ Občini Postojna okrnili tudi izvajanja programov s področja obrambe, ki so načrtovani v državnem proračunu.

I. Ocena finančnih posledic:

	Tekoče leto (t) 2012-2013	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov	503.298,00			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	503.298,00			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/ Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				

II.b Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovila s prerazporeditvijo iz:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/ Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1

SKUPAJ:		
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:		
OBRAZLOŽITEV:		
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu		
II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun		
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:		
II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:		
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR:		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja		NE
Razlogi za neobjavo: Predlog sklepa ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava.		
9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:		DA
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:		NE

**Irena MAJCEN
MINISTRICA**

Priloge:

- JEDRO GRADIVA 1: Odpravek Predloga sklepa Vlade Republike Slovenije;
- JEDRO GRADIVA 2: Zahteva Vlade RS za začetek postopka pred Ustavnim sodiščem Republike Slovenije za oceno ustavnosti in zakonitosti 5. člena in četrtega odstavka 8. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna (Uradni list RS, št. 106/11)
- PRILOGA 1: dopis MzIP Občini Postojna št. 35016-10/2012/2 z dne 21.6.2012
- PRILOGA 2: dopis MzIP Občini Postojna št. 35016-10/2012/7-01021368 z dne 23. 5. 2013
- PRILOGA 3: odločba o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča št. 4224-00169/2012 z dne 21.3.2012;
- PRILOGA 4: odločba o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča št. 4224-00163/2013 z dne 29.1.2013

JEDRO GRADIVA 1:



VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka:
Ljubljana, dne

Na podlagi 23.a člena Zakona o ustavnem sodišču (Uradni list RS, št. 64/07 - uradno prečiščeno besedilo in 109/12) je Vlada RS na seji dne sprejela naslednji sklep:

S K L E P

Vlada Republike Slovenije sprejme besedilo Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti 5. člena in četrtega odstavka 8. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna (Uradni list RS, št. 106/11) in zahtevo pošlje Ustavnemu sodišču Republike Slovenije v obravnavo.

mag. Darko Krašovec
GENERALNI SEKRETAR

Prejmejo:

1. Ministrstvo za okolje in prostor, gp.mop@gov.si,
2. Ministrstvo za obrambo, glavna.pisarna@mors.si,
3. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, gp.svz@gov.si,
4. Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, gp.ukom@gov.si

JEDRO GRADIVA 2:



VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka:
Ljubljana, dne

Ustavno sodišče Republike Slovenije

info@us-rs.si

Zadeva: Zahteva za oceno ustavnosti in zakonitosti 5. člena in četrtega odstavka 8. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna (Uradni list RS, št. 106/11)

Na podlagi 23.a člena Zakona o ustavnem sodišču (Uradni list RS, št. 64/07 – uradno prečiščeno besedilo in 109/12) vlaga Vlada Republike Slovenije

ZAHTEVO

za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti 5. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna (Uradni list RS, št. 106/11), ki dopolnjuje četrto točko 4. člena Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna (Uradni list RS, št. 108/07, 117/07, 121/08 in 85/10) in začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti četrtega odstavka 8. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna (Uradni list RS, št. 106/2011), ki dodaja novo vrstico v tabeli 11.a člena Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna (Uradni list RS, št. 108/07, 117/07, 121/08 in 85/10), zaradi neskladnosti s 153. členom Ustave RS (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06) in s členi 218., 218.a, 218.b Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 – UPB1, 14/05 – popr., 92/05 – ZJC-B, 93/05 – ZVMS, 126/07, 108/09, 61/10 – Zrud-1 (62/10 popr.), 20/11 – Odl. US, 57/12, 101/13 – ZdavNepr in 110/13) in 59. člena Zakona o stavbnih zemljiščih (Uradni list RS, št. 18/84, 32/85 in 33/89) v zvezi s prvo alinejo prvega odstavka 56. člena Zakona o stavbnih zemljiščih (Uradni list RS, št. 44/97) ter

p r e d l a g a,

da Ustavno sodišče Republike Slovenije **odpravi** 5. člen in četrti odstavek 8. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna (Uradni list RS, št. 106/2011).

O b r a z l o ž i t e v :

1. Občina Postojna je v Uradnem listu RS št. 106/2011 objavila Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna (v nadaljevanju: Odlok o spremembah NUSZ Postojna), kjer je v 5. členu v 4. območje zajemanja

nadomestila uvrstila območje "Poček". V četrtem odstavku 8. člena Odloka o spremembah NUSZ Postojna je nadalje določila novo razvojno stopnjo stavbnega zemljišča, in sicer: "območje, kjer je sprejet prostorski načrt (OPN) z namensko rabo za potrebe obrambe." S tem je Občina Postojna določila območje "Poček" kot območje stavbnega zemljišča, za katerega se odmerja nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (v nadaljevanju: NUSZ) in si tako z nezakonitim ravnanjem omogočila nesorazmerno visok NUSZ za območje "Poček". Le-ta predstavlja osrednje vadišče Slovenske vojske in je določeno kot območje za potrebe obrambe izven naselij ter je po dejanski rabi pretežno gozdno oziroma kmetijsko zemljišče.

2. NUSZ v svoji vsebini urejajo :Zakon o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 – UPB1, 14/05 – popr., 92/05 – ZJC-B, 93/05 – ZVMS, 126/07, 108/09, 61/10 – Zrud-1 (62/10 popr.), 20/11 – Odl. US, 57/12, 101/13 – ZdavNepr in 110/13; v nadaljevanju: ZGO-1), 56. člen Zakona o stavbnih zemljiščih (Uradni list RS, št. 44/97) in VI. poglavje Zakona o stavbnih zemljiščih (Uradni list SRS, št. 18/84, 32/85 in 33/89; v nadaljevanju ZSZ-84).

Na podlagi navedenih dopolnitev Odloka o spremembah NUSZ Postojna je Občina Postojna določila območje "Poček" za odmero NUSZ, čeprav v območju niso izpolnjeni pogoji, kot jih določajo 218., 218.a in 218.b člen ZGO-1, prav tako pa občina ni upoštevala določil 59. člena ZSZ-84. Po oceni Vlade Republike Slovenije je takšna dopolnitev Odloka o spremembah NUSZ Postojna neskladna z določili 218., 218.a in 218.b člena ZGO-1, ki določajo zazidana in nezazidana stavbna zemljišča za katera se odmeri NUSZ in neskladna s prvim odstavkom 59. člena ZSZ-84, ki določa oprostitev plačila NUSZ za zemljišče, ki se uporablja za potrebe ljudske obrambe itd.

Območje "Poček" ne sodi med zazidana stavbna zemljišča po določbi drugega odstavka 218. člena ZGO-1, katerim je mogoče odmeriti nadomestilo za gradbene parcele z zgrajenimi stavbami in gradbenimi inženirskimi objekti, ki niso objekti gospodarske javne infrastrukture, in za tista zemljišča, na katerih se je na podlagi dokončnega gradbenega dovoljenja začelo z gradnjo stavb in inženirskih objektov, ki niso objekti gospodarske javne infrastrukture. Niti ne sodi med nezazidana stavbna zemljišča po določbi tretjega odstavka 218. člena ZGO-1, ker so to tista zemljišča, za katera je z izvedbenim prostorskim aktom določeno, da je na njih dopustna gradnja stanovanjskih in poslovnih stavb, ki niso namenjene za potrebe zdravstva, socialnega in otroškega varstva, šolstva, kulture, znanosti, športa in javne uprave in je na njih dopustna gradnja gradbenih inženirskih objektov, ki niso objekti gospodarske javne infrastrukture in tudi niso namenjeni za potrebe zdravstva, socialnega in otroškega varstva, šolstva znanosti, športa in javne uprave.

V 218. a členu ZGO-1 je določeno, da se NUSZ od 1. 1. 2004 plačuje za zazidana in nezazidana stavbna zemljišča, ki so določena v drugem in tretjem odstavku 218. člena, na celotnem območju občine. V tretjem odstavku 218. člena pa je določen temeljni kriterij za določitev nezazidanega stavbnega zemljišča. Ta je, da se za nezazidana stavbna zemljišča štejejo tista zemljišča, za katera je z izvedbenim prostorskim aktom določeno, da je na njih dopustna gradnja stanovanjskih in drugih poslovnih stavb, ki niso namenjene za potrebe zdravstva, socialnega in otroškega varstva, šolstva, kulture, znanosti, športa in javne uprave in da je na njih dopustna gradnja gradbenih inženirskih objektov, ki niso objekti gospodarske javne infrastrukture in tudi niso namenjeni za potrebe zdravstva, socialnega in otroškega varstva, šolstva, kulture, znanosti, športa in javne uprave. Druga alineja prvega odstavka 218.b člena dopolnjuje predhodna merila, in sicer da so kot nezazidana stavbna zemljišča določene tiste zemljiške parcele, za katere je z izvedbenim prostorskim aktom določeno, da je na njih dopustna gradnja določene vrste objekta iz tretjega odstavka 218. člena, če je za njih zagotovljena oskrba s pitno vodo in energijo, odvajanje odplak in odstranjevanje odpadkov ter dostop na javno cesto in če ležijo znotraj območja, za katerega je občina z odlokom o nadomestilu določila, da se plačuje NUSZ za uporabo nezazidanega stavbnega zemljišča.

Četrty odstavek 218.b člena dodatno dopolnjuje predhodna merila, in sicer se šteje, da je za zemljiške parcele iz druge alineje prvega odstavka 218.b člena zagotovljena oskrba s pitno vodo in energijo, odvajanje odplak in odstranjevanje odpadkov ter dostop na javno cesto, če je za območje, na katerem ležijo, sprejet državni ali občinski lokacijski načrt (v skladu z ZPNačrt – državni prostorski načrt ali občinski podrobni prostorski načrt). Če je za območje, na katerem ležijo zemljiške parcele iz druge alineje prvega odstavka 218.b člena, sprejet občinski prostorski red (v skladu z ZPNačrt – občinski prostorski načrt), se šteje, da je na njih zagotovljena oskrba s pitno vodo in energijo, odvajanje odplak in odstranjevanje odpadkov, če imajo takšne parcele urejen dostop do javnega cestnega omrežja, za njih pa je tudi možno izvesti priključke na javno vodovodno omrežje, javno elektroenergetsko omrežje in javno kanalizacijsko omrežje, kolikor ni dovoljena gradnja greznic oziroma malih čistilnih naprav.

Območje "Poček" je občina v 5. členu izpodbijanega Odloka o spremembah NUSZ Postojna, ki dopolnjuje 4. člen osnovnega odloka, uvrstila v območje zajemanja NUSZ in s tem je občina sicer izpolnila drugi pogoj iz 218.b člena. Ni pa izpolnjen pogoj komunalne opremljenosti. Na celotnem območju "Poček", ki je osrednje vadišče Slovenske vojske, se nahaja objekt na parc.št. 877/3 k.o. Matenja vas, ki je edini priključen na elektro-energetsko omrežje. Opazovalni bunker na parc.št. 901/11, porušeni silosi na parc.št. 892/1 in 877/1 ter ruševine stare kobilarne lipicancev na parc.št. 877/4 vse k.o. Matenja vas, ne le da nimajo priključka na komunalno infrastrukturo, temveč je pretežni namen rabe območja (vadišče) tak, da komunalne urednosti tudi ne potrebuje. Zaradi česar je območje "Poček" z izpodbijanim delom Odloka o spremembah NUSZ Postojna nedvomno neustrezno zajeto med območja, za katera se plačuje NUSZ.

Občina v izpodbijanem delu Odloka o spremembah NUSZ Postojna tudi ni upoštevala določbe 59. člena ZSZ-84, ki določa, da se NUSZ ne plačuje za zemljišča za potrebe ljudske obrambe. V zakonodaji s področja prostora in graditve, niti v ZSZ-84, niti v kasneje sprejetih zakonih in podzakonskih aktih, ni določila kateri so objekti za potrebe ljudske obrambe, oziroma objekti posebnega pomena za obrambo, ampak je to na podlagi Zakona o obrambi določeno v Uredbi o določitvi objektov in okolišev objektov, ki so posebnega pomena za obrambo, in ukrepih za njihovo varovanje (Uradni list RS, št. 7/99, 67/03, 26/10; v nadaljevanju: Uredba).

Območje "Poček" kot osrednje vadišče Slovenske vojske je vsebovano v Uredbi in je torej nedvomno uvrščeno med zemljišča za potrebe ljudske obrambe, za katera se nadomestilo ne plačuje.

Posledično je nezakonita tudi določba četrtega odstavka 8. člena Odloka o spremembah NUSZ Postojna, ki določa način obračuna nadomestila tudi za »območje, kjer je sprejet prostorski načrt (OPN) z namensko rabo za potrebe obrambe«.

3. Na podlagi izpodbijanih določil Odloka o spremembah NUSZ Postojna je Davčna uprava Republike Slovenije dne 29. 1. 2013 izdala odločbo o odmeri NUSZ, s katero je za območje "Poček" odmerila nadomestilo v višini 503.298,00 €. S tem si je Občina Postojna zagotovila nesorazmerno visok prispevek iz državnega proračuna. Zoper odmero je bila vložena pritožba.

4. Ministrstvo za obrambo (v nadaljevanju: MORS) je Ministrstvo za infrastrukturo in prostor (v nadaljevanju: MzIP) z dopisom št. 478-415/2011-25 z dne 20. 4. 2012, opozorilo na neskladnost obravnavanega odloka NUSZ z Ustavo, ZGO-1, ZSZ 84 in ZSZ 87. MzIP je z dopisom št. 35016-10/2012/2 z dne 21. 6. 2012 pozvalo Občino Postojna, da obrazloži določbe četrtega odstavka 4. člena in dopolnitve 11.a člena Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Postojna. Občina Postojna je z dopisom št. 422-166/202-2 z dne 9. 7. 2012

posredovala zahtevane obrazložitve iz katerih izhaja, da je občina opredelila novo razvojno stopnjo stavbnih zemljišč na podlagi novo sprejetega Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Postojna. MORS je z dopisom št. 478-415/2011-30 z dne 23. 11. 2012 in dopisom št. 478-415/2011-34 z dne 29. 4. 2013 ponovno pozvalo MzIP, k opredelitvi skladnosti določil Odloka o spremembah NUSZ Postojna z veljavnimi predpisi. MzIP je z dopisom št. 35016-10/2012/6 z dne 20. 5. 2013 podalo mnenje glede oprostitve plačila NUSZ za zemljišča, ki se uporabljajo za potrebe obrambe, iz katerega izhaja, da se za "zemljišče, ki se uporablja za potrebe ljudske obrambe" ne plačuje NUSZ. Nadalje je MzIP z dopisom št. 35016-10/2012/7 z dne 23. 5. 2013 pozvalo Občino Postojna k razveljavitvi spornih določil Odloka o spremembah NUSZ Postojna, v roku 30 dni. Ker Občina Postojna v navedenem roku ni razveljavila spornih določil Odloka o spremembah NUSZ Postojna, je MzIP dne 3. 9. 2013 predlagalo Vladi RS, da poda zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti 5. člena in četrtega odstavka 8. člena Odloka o spremembah NUSZ Postojna.

5. Na podlagi navedenega Vlada RS predlaga Ustavnemu sodišču RS, da v postopku za oceno ustavnosti in zakonitosti odpravi določbe 5. člena in četrtega odstavka 8. člena Odloka o spremembah NUSZ Postojna, ker so sprejete v nasprotju s 153. členom ustave RS, ki določa, da morajo biti splošni pravni akti v skladu z ustavo in zakoni.

6. US RS je s sklepom U-I-219713-11 z dne 3. 11. 2015 zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti, ki jo je vložila Vlada RS leta 2013, sicer zavrgla. V obrazložitvi sklepa US RS je navedeno, da morajo biti zahtevi za oceno ustavnosti in zakonitosti priložene listine, s katerimi se utemeljuje izpolnjenost z zakonom določenih pogojev za vložitev zahteve. US RS navaja še, da je pristojno ministrstvo Občino Postojna sicer opozorilo na neskladnost izpodbijanih aktov, vendar zahtevi za oceno ustavnosti in zakonitosti ni priložilo ustrezne listine, na podlagi katere bi US RS lahko ocenilo, ali so izpolnjeni z zakonom določeni pogoji za vložitev zahteve.

7. Vlada RS je nato zahtevo oceno ustavnosti in zakonitosti Odloka o spremembah NUSZ Postojna, pripravljeno leta 2013, skupaj s prilogo ponovno poslalo US RS dne 13. 11. 2015. US RS je nato s sklepom U-I-181/15-16 z dne 10. 12. 2015 ponovno zavrglo zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti določil Odloka o spremembah NUSZ Postojna in tokrat v obrazložitvi navedlo, da mora zahteva vsebovati tudi podpis vložnika zahteve. Vlada pa je v obravnavani zahtevi vložila fotokopijo zahteve, ki jo je US RS že zavrglo s sklepom U-I-219/13 z dne 3. 11. 2015. K zahtevi je priložila listino o izpolnjevanju z zakonom določenih pogojev za vložitev zahteve in jo opremila z žigom "kopija enaka izvorniku", na kateri je fotokopiran podpis generalne sekretarke prejšnje vlade.

Iz dosedanjih sklepov US RS (št. U-I-219713-11 z dne 3. 11. 2015 in št. U-I-181/15-16 z dne 10. 12. 2015) izhaja, da je US RS zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti določil Odloka o spremembah NUSZ Postojna zavrglo iz formalnih razlogov in ne vsebinskih, zato Vlada RS ponovno vlaga zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti 5. člena in četrtega odstavka 8. člena Odloka o spremembah NUSZ Postojna.

mag. Darko Krašovec
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- dopis MzIP Občini Postojna št. 35016-10/2012/2 z dne 21. 6. 2012
- dopis MzIP Občini Postojna št. 35016-10/2012/7-01021368 z dne 23. 5. 2013
- odločba o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča št. 4224-00169/2012 z dne 21. 3. 2012;
- odločba o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča št. 4224-00163/2013 z dne 29. 1. 2013

Poslati:

- naslov

V vednost (brez prilog):

1. Ministrstvo za okolje in prostor, gp.mop@gov.si,
2. Ministrstvo za obrambo, glavna.pisarna@mors.si,
3. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, gp.svz@gov.si,
4. Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, gp.ukom@gov.si

PRILOGA 1:
Pripeto kot ločen dokument

PRILOGA 2:
Pripeto kot ločen dokument

PPRILOGA 3:
Pripeto kot ločen dokument

PRILOGA 4:
Pripeto kot ločen dokument